**Краткая вводная лекция на тему «Что такое коррупция»?**

**Вопрос 1: Понятие коррупции в уголовном, административном праве и этике**

Под коррупцией понимается комплекс *явлений, связанный с использованием чиновником*

*своего служебного положения для извлечения личной выгоды*. Коррупция - это очень

широкое социальное явление. Часть коррупционных деяний, например, взяточничество,

относится к сфере действия уголовного права. Другие – например, использование

служебной информации в целях личной выгоды, регулируются посредством

административного права. Наконец, третья группа относится к чисто этическим

нарушением, не наказуемых по действующим в той или иной стране или компании

письменным нормам, но однозначно осуждаемых устной моралью. В качестве примера

можно привести ценные подарки, подносимые со стороны частного сектора

высокопоставленных государственных служащим после их выхода в отставку. Границы

между тремя видами коррупционных деяний нечетки и меняются с изменением морали и

письменного права.

**Вопрос 2: Ущерб, наносимый коррупцией**

Коррупционные преступления очень трудно доказуемы, т.к. здесь, в отличие от

остальных правонарушений нет конкретной жертвы, которая могла бы безнаказанно

разгласить тайну преступления. Коррупция наносит вред всему обществу в целом.

Прежде всего это экономический ущерб за счет того, что огромные суммы идут мимо

государственного бюджета и не могут быть использованы на общественные нужды. Она

также разъедает моральные устои общества, превращая коррупцию в явление

повседневной жизни. В долгосрочном плане коррупция тормозит дальнейшее развитие

общества. Беглый взгляд на список стран, выстроенный в порядке возрастания уровня

коррупции, четко показывает взаимосвязь между уровнем экономического развития и

демократизации страны с одной стороны и коррупцией с другой.

**Вопрос 3: Особенности коррупции как социального явления**

(а) Наивно думать, что коррупцию можно полностью искоренить, потому что она

основана на одном из основных человеческих пороков – жадности.

(б) Как это ни парадоксально, бюрократический механизм является объективной

основой для коррупции, но без него бороться с коррупцией невозможно.

(в) Цель заключается не в обеспечении всеобщей бескорыстности, а в усилении

степени эффективности и действенности системы управления как в государственном, так

и не в государственном секторе.

(г) Эта цель достижима только при условии объединения всех сил общества и

их содействия выполнению государственной программы борьбы с коррупцией

(д) Борьба с коррупцией должна носить системный характер, а не превращаться в

разовые шумные компании по типу «охоты на ведьм».

**Вопрос 4: Основные направления борьбы с коррупцией**

• Повышение прозрачности государственных структур. Под прозрачностью

понимается свободный доступ граждан к информации о решениях

правительства, в той или иной степени касающихся всего общества.

• Внедрение принципов разумного или эффективного управления. Эти меры

осуществимы посредством проведения институциональных реформ и

упорядочения законодательства.

• Повышение уровня деловой этики государственных чиновников и

обеспечение их социальной защищенности.

• Повышение уровня правовой грамотности населения и воспитание

неприятия обществом фактов коррупции.

• Повышение уровня активности гражданского общества.

• Усиление независимости судебной системы и средств массовой

информации.

**Вопрос 5: Аргументы, высказываемые в пользу коррупции**

Некоторые исследователи полагают, что коррупция, особенно в развивающихся странах

и странах с переходной экономикой, несет в себе положительное зерно. При этом

выдвигается следующий аргумент. Коррупция выступает в качестве «смазочного

механизма», компенсирующего недостатки государственной машины, связанных с

низким уровнем профессионализма государственных чиновников, отсутствием у них

инициативы, не разработанностью законодательства, позволяющего неоднозначное

толкование законов и положений и, таким образом, оставляющих решение многих

вопросов на усмотрение чиновника с одной стороны и, наконец, низким уровнем

экономического и правового образования частного сектора, предпочитающего заплатить

взятку, нежели разбираться во всех тонкостях прохождения через бюрократические

процедуры. Также коррупция увязывается с непосильным налоговым бременем,

уклонение от которых посредством взяток помогает частному сектору на стадии

становления выжить. Проблема в том, что коррупция действительно имеет свои плюсы,

но только в в краткосрочной перспективе, а в долгосрочном плане наносит ущерб не

только обществу в целом, но и самому бизнесу, потому что ставит его в зависимость от

беспредела чиновников. Стремление к снижению налогового бремени и повышение

зарплаты чиновника вместе с ограничением произвольно принимаемых ими решений и

ограничение прямого контакта между налоговыми чиновниками и налогоплательщиками

являются более эффективными мерами борьбы со взяточничеством в налоговой сфере.

**Вопрос 6: Борьба с коррупцией в международном аспекте**

Успехи в области борьбы с коррупцией впечатляют, особенно, если учесть, что еще 10

лет назад подобные вмешательства в бизнес были невозможны. 10 лет назад в Мировом

Банке было запрещено произносить слово "коррупция". Сегодня Мировой Банк является

одним из лидеров мирового анти-коррупционного движения. Примером также может

служить Организация Экономического Сотрудничества и Развития, которая в 1999

приняла Конвенцию по борьбе с подкупом должностных лиц иностранных государств при

совершении международных деловых операций. Конвенция предполагает широкое и

четкое определение взяточничества, устанавливает нормы и критерии исполнения

соответствующих законов, а также предусматривает механизмы взаимной правовой

помощи. Другой организацией, активно работающей в этом направлении является

Трансперансия Интернашнл - международная неправительственная некоммерческая

организация, насчитывающая около 80 национальных отделений и отделений в

процессе формирования по всему миру.